



УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

П Р А В О СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Под редакцией доктора юридических наук, профессора
В.Ш. Шайхатдинова

Допущено

Учебно-методическим советом по образованию
в области юриспруденции Уральского федерального округа
на базе федерального государственного
образовательного учреждения высшего образования
«Уральский государственный юридический университет»
в качестве **учебника** для студентов учебных заведений,
обучающихся по направлению «Юриспруденция»



МОСКВА • 2016



ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ

Уральского
государственного
юридического
университета

УДК 349.3(075.8)
ББК 67.405я73
П68

Рецензенты:

В.Д. Мордачев, проф. Уральского финансово-юридического института, д-р юрид. наук,

В.А. Булатов, директор ИППК УрГЮУ, канд. юрид. наук

П68 **Право социального обеспечения** : учебник / коллектив авторов ; под ред. В.Ш. Шайхатдинова. — М. : ЮСТИЦИЯ, 2016. — 552 с. — (Бакалавриат).

ISBN 978-5-4365-0708-8

DOI 10.15216/978-5-4365-0708-8

В учебнике рассмотрены основные вопросы курса «Право социального обеспечения»: понятие, система и функции социального обеспечения; право социального обеспечения как отрасль права и ее источники; история развития законодательства о социальном обеспечении; пенсионная система; пособия и иные компенсационные выплаты; иные виды социального обеспечения.

Работа основана на большом количестве законодательных и иных нормативных актов.

Соответствует ФГОС 3+.

Для студентов юридических вузов.

УДК 349.3(075.8)
ББК 67.405я73

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Изд. № 7850. Подписано в печать 11.05.2016. Формат 60×90/16.

Гарнитура «Newton». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 34,5. Уч.-изд. л. 28,0. Тираж 500 экз.

ООО «Юстиция».

107076, г. Москва, переулок Колодезный, д. 14.

Тел.: 8-495-741-46-28.

Е-mail: izdat@iyst.ru <http://www.iyst.ru>

Отпечатано в ООО «Контакт».

107150, г. Москва, проезд Подбельского 4-й, д. 3.

ISBN 978-5-4365-0708-8

© Коллектив авторов, 2016
© ООО «Юстиция», 2016

Содержание

Авторский коллектив	8
Принятые сокращения	9
Предисловие	14

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

<i>Глава 1. Понятие социального обеспечения, его система и функции</i>	<i>16</i>
1.1. Понятие социального обеспечения	16
1.2. Система социального обеспечения	23
1.3. Функции социального обеспечения	26
<i>Глава 2. Право социального обеспечения как отрасль права Российской Федерации</i>	<i>31</i>
2.1. Предмет права социального обеспечения	31
2.2. Метод права социального обеспечения	34
2.3. Принципы права социального обеспечения	35
2.4. Определение понятия «право социального обеспечения»	38
2.5. Система права социального обеспечения	39
<i>Глава 3. Источники права социального обеспечения</i>	<i>44</i>
3.1. Понятие источников права социального обеспечения и их виды	44
3.2. Общая характеристика основных нормативных правовых актов	46
3.3. Основные источники международного правового регулирования социального обеспечения	59
3.4. Нормативные договоры как акты социального партнерства	64
3.5. Судебные акты о социальном обеспечении	66
<i>Глава 4. Правоотношения по социальному обеспечению</i>	<i>78</i>
4.1. Понятие правоотношений по социальному обеспечению и их виды	78
4.2. Субъекты, объекты и содержание правоотношений по социальному обеспечению	80
4.3. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению	81
<i>Глава 5. История развития законодательства о социальном обеспечении</i>	<i>86</i>
5.1. Формирование системы социального обеспечения в России в XVIII—XIX вв. Первые законодательные акты в сфере социального обеспечения	86
5.2. Отличительная характеристика советского социального обеспечения. Основные этапы его развития	89
5.3. Реформа социального обеспечения 90-х гг. XX в.	91
5.4. Пенсионная реформа 2001 г.	92
5.5. Современный период развития законодательства о социальном обеспечении	93

РАЗДЕЛ 2. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Глава 6. Общая характеристика пенсионной системы

<i>Российской Федерации</i>	98
6.1. Понятие пенсионной системы и ее структура.....	98
6.2. Финансирование пенсионного обеспечения	99
6.3. Управление пенсионной системой.....	101
6.4. Субъекты пенсионного обеспечения.....	102
6.5. Виды пенсионного обеспечения.....	103
6.6. Источники правового регулирования пенсионной системы	104

Глава 7. Трудовой стаж в пенсионном обеспечении.....

7.1. Понятие трудового стажа, его юридическое значение и виды	110
7.2. Общий трудовой стаж.....	111
7.3. Страховой стаж. Общий страховой стаж	114
7.4. Специальный страховой стаж	117
7.5. Специальный трудовой стаж.....	121
7.6. Доказательства трудового стажа	123

Глава 8. Пенсии по старости.....

8.1. Понятие и виды пенсий по старости	131
8.2. Страховая пенсия по старости на общих основаниях.....	132
8.3. Досрочная страховая пенсия по старости в связи с особыми условиями труда	136
8.4. Досрочная страховая пенсия по старости отдельным категориям граждан	140
8.5. Пенсия по старости гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф.....	142
8.6. Накопительная пенсия.....	144
8.7. Срочная пенсионная выплата.....	145

Глава 9. Пенсии по инвалидности

9.1. Понятие инвалидности, ее причины	151
9.2. Понятие пенсии по инвалидности, виды пенсий	155
9.3. Пенсия по инвалидности по Закону о страховых пенсиях	157
9.4. Пенсия по инвалидности по Закону о государственном пенсионном обеспечении	160
9.5. Пенсии по инвалидности по Закону о пенсионном обеспечении военнослужащих.....	163

Глава 10. Пенсии по случаю потери кормильца.....

10.1. Понятие и виды пенсий по случаю потери кормильца.....	172
10.2. Состав членов семьи, имеющих право на пенсию, их нетрудоспособность и иждивенство.....	173
10.3. Страховая пенсия по случаю потери кормильца.....	174
10.4. Пенсия по случаю потери кормильца семьям военнослужащих по призыву	179
10.5. Пенсия по случаю потери кормильца семьям граждан, пострадавших от радиационных или техногенных катастроф	179

10.6. Пенсия по случаю потери кормильца семьям космонавтов	180
10.7. Пенсия по случаю потери кормильца семьям военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов	180
10.8. Ежемесячное возмещение семьям судей	181
Глава 11. Пенсии за выслугу лет. Пожизненное содержание судей	188
11.1. Понятие пенсии за выслугу лет, ее функции и виды	188
11.2. Пенсия за выслугу лет федеральным гражданским государственным служащим, условия ее назначения и размер	191
11.3. Пенсия за выслугу лет лицам, проходившим военную службу по контракту, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, иных государственных органах, условия ее назначения и размер	196
11.4. Пенсия за выслугу лет гражданам из числа работников летно-испытательного состава	203
11.5. Пенсия за выслугу лет гражданам из числа космонавтов	205
11.6. Пожизненное содержание судей	207
Глава 12. Социальные пенсии	222
12.1. Понятие и виды социальных пенсий. Условия их назначения ...	222
12.2. Размеры социальных пенсий	223
Глава 13. Назначение, выплата, индексация и перерасчет пенсий	229
13.1. Порядок назначения и выплаты пенсий по Закону о страховых пенсиях, Закону о накопительной пенсии и Закону о государственном пенсионном обеспечении	229
13.2. Порядок назначения и выплаты пенсий федеральным государственным гражданским служащим и пенсий по Закону о пенсионном обеспечении военнослужащих	233
13.3. Порядок назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судей и ежемесячного возмещения семьям судей	235
13.4. Перерасчет и индексация пенсий	236
РАЗДЕЛ 3. ПОСОБИЯ И ИНЫЕ ВЫПЛАТЫ	
Глава 14. пособия по временной нетрудоспособности	246
14.1. Понятие пособий по временной нетрудоспособности, их функции и виды	246
14.2. Право на пособие	249
14.3. Определение размеров пособий по временной нетрудоспособ- ности. Исчисление заработка для определения размеров пособий. Страховой стаж для определения размеров пособий	253
14.4. Назначение и выплаты пособия	255
Глава 15. Особенности правового регулирования отдельных видов социального обеспечения детей (семей с детьми)	267
15.1. Общая характеристика и виды государственных пособий гражданам, имеющим детей	267
15.2. Правовое регулирование предоставления семьям с детьми единовременных пособий	269

15.3. Правовое регулирование предоставления семьям с детьми ежемесячных пособий.....	272
15.4. Компенсационные выплаты в связи с материнством, отцовством, детством.....	276
15.5. Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей.....	277
15.6. Особенности правового регулирования в части социального обеспечения семей с детьми на уровне субъекта РФ.....	279
Глава 16. Правовое регулирование отдельных видов социального обеспечения, связанных с особым статусом детей.....	288
16.1. Социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	288
16.2. Социальное обеспечение детей-инвалидов.....	295
Глава 17. Выплаты, производимые в связи с повреждением или нанесением вреда жизни и здоровью работников, военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов.....	305
17.1. Выплаты в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием.....	306
17.2. Компенсационные выплаты в случае причинения вреда здоровью военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и некоторых иных органов.....	314
Глава 18. Пособие по безработице.....	321
18.1. Государственная политика в сфере содействия занятости населения.....	321
18.2. Понятие пособия по безработице и его функции.....	323
18.3. Исчисление размера пособия по безработице. Сроки выплаты пособия по безработице.....	325
18.4. Прекращение, приостановка выплаты пособия по безработице, снижение его размера.....	327
Глава 19. Правовое регулирование предоставления отдельных выплат.....	337
19.1. Единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации при возникновении поствакцинальных осложнений... ..	337
19.2. Единовременные пособия лицам, обратившимся с ходатайством о признании вынужденными переселенцами.....	339
19.3. Единовременные пособия лицам, обратившимся с ходатайством о признании беженцами.....	341
19.4. Единовременные пособия гражданам, привлекаемым к борьбе с терроризмом.....	343
19.5. Пособие на погребение.....	345
РАЗДЕЛ 4. ИНЫЕ ВИДЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	
Глава 20. Медицинская помощь.....	354
20.1. Понятие охраны здоровья граждан. Системы здравоохранения в Российской Федерации.....	354

20.2. Первичная медико-санитарная помощь.....	361
20.3. Специализированная медицинская помощь.....	365
20.4. Скорая медицинская помощь.....	369
20.5. Паллиативная медицинская помощь.....	371
Глава 21. Социальное обслуживание.....	380
21.1. Понятие социального обслуживания, его принципы и формы... 380	380
21.2. Правоотношения по социальному обслуживанию.....	388
21.3. Социальное обслуживание на дому.....	394
21.4. Полустационарное социальное обслуживание.....	396
21.5. Стационарное социальное обслуживание.....	399
21.6. Срочные социальные услуги.....	402
21.7. Социальные услуги по предоставлению специальных транспортных средств.....	403
21.8. Профессиональная реабилитация инвалидов.....	404
21.9. Протезирование.....	408
Глава 22. Социальная поддержка (правовые вопросы).....	423
22.1. Общие вопросы социальной поддержки.....	423
22.2. Меры социальной поддержки, осуществляемые федеральными органами государственной власти.....	424
22.3. Меры социальной поддержки, осуществляемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации.....	429
Глава 23. Государственная социальная помощь.....	442
23.1. Понятие и цели государственной социальной помощи.....	442
23.2. Потребительская корзина и прожиточный минимум.....	444
23.3. Условия предоставления и формы государственной социальной помощи.....	446
23.4. Порядок предоставления государственной социальной помощи.....	448
23.5. Социальная доплата к пенсии.....	449
23.6. Государственная социальная помощь на основании социального контракта.....	452
Глава 24. Дополнительное социальное обеспечение.....	462
24.1. Общие вопросы.....	462
24.2. Федеральное дополнительное социальное обеспечение.....	463
24.3. Региональное дополнительное социальное обеспечение.....	474
24.4. Муниципальное дополнительное социальное обеспечение.....	486
24.5. Корпоративное социальное обеспечение.....	489
24.6. Дополнительное социальное обеспечение через негосударственные пенсионные фонды.....	492
Программа курса по дисциплине «Право социального обеспечения».....	503
Глоссарий.....	509
Список основных нормативных правовых актов.....	544
Литература.....	548

Авторский коллектив

Агафонов Валентин Александрович, кандидат юридических наук, доцент Уральского института экономики, управления и права — главы 14, 16,

Власов Владимир Александрович, первый заместитель председателя Правительства Свердловской области — глава 23,

Говорухина Елена Юрьевна, кандидат юридических наук, доцент Уральского государственного юридического университета — глава 9,

Григорьев Иван Владимирович, кандидат юридических наук, доцент Уральского государственного юридического университета — глава 22,

Кузеванов Александр Сергеевич, кандидат юридических наук, доцент Уральского государственного юридического университета — главы 6, 8, 10, 13,

Медведев Андрей Валерьевич, кандидат юридических наук, доцент Уральского государственного юридического университета — главы 1, 2,

Медведева Екатерина Викторовна, кандидат юридических наук, преподаватель Уральского государственного юридического университета — главы 4, 17,

Наймушин Сергей Владимирович, кандидат юридических наук, доцент Уральского государственного юридического университета, начальник Управления по взаимодействию с Законодательным Собранием Свердловской области и ведению регистра муниципальных актов Правительства Свердловской области — главы 7, 18, 19,

Токарева (Силкина) Екатерина Алексеевна, кандидат юридических наук, преподаватель Уральского юридического института МВД России — главы 5, 12, 15, глоссарий,

Шайхатдинов Владимир Шамильевич, почетный работник высшего профессионального образования, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой Уральского государственного юридического университета — главы 3, 11, 20, 24, предисловие,

Шипулина Лариса Николаевна, кандидат юридических наук, доцент Уральского государственного юридического университета, начальник юридического отдела Министерство социальной политики Свердловской области — глава 21.

Принятые сокращения

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ и от 05 февраля 2014 № 2-ФКЗ)

БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая — Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; часть вторая — Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; часть третья — Федеральный закон от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; часть четвертая — Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации — Федеральный закон: часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ

Закон о ветеранах — Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»

Закон о государственном пенсионном обеспечении — Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Закон о дополнительных страховых взносах — Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»

Закон о занятости населения — Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»

Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих — Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государ-

ственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»

Закон о порядке учета доходов — Федеральный закон от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»

Закон о пособиях по временной нетрудоспособности — Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

Закон о потребительской корзине — Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»

Закон о прожиточном минимуме — Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»

Закон о статусе судей — Федеральный закон от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»

Закон о социальной защите инвалидов — Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Закон о социальной помощи — Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

Закон о страховании от несчастных случаев — Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

Закон о страховых взносах — Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»

Закон о трудовых пенсиях — Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

Закон о страховых пенсиях — Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»

Закон о накопительной пенсии — Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»

Закон об обязательном медицинском страховании — Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

Закон об обязательном пенсионном страховании — Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»

Закон об основах социального страхования — Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»

Закон об охране здоровья граждан — Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Закон о социальном обслуживании — Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Закон о специальной оценке условий труда — Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»

Закон об особенностях пенсионного обеспечения граждан РФ, проживающих в Крыму — Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 208-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

2. Органы власти

Росстат — Федеральная служба государственной статистики

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минздравсоцразвития России — Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации¹

Минздрав России — Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации

¹ В соответствии с Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 данное министерство преобразовано в министерство здравоохранения (Минздрав России) и министерство труда и социальной защиты (Минтруд России).

Минтруд России — Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

Минфин России — Министерство финансов Российской Федерации

Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации

МЧС России — Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Росздравнадзор — Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития

Роструд — Федеральная служба по труду и занятости

ФМБА — Федеральное медико-биологическое агентство

ФМС России — Федеральная миграционная служба

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ФСКН России — Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

3. Прочие сокращения

абз. — абзац (-ы)

ВОВ — Великая Отечественная война

ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения

г.р. — год рождения

гл. — глава (-ы)

ЕС — Европейский Союз

ЕЭС — Европейское экономическое сообщество

МОТ — Международная организация труда

ООН — Организация Объединенных Наций

п. — пункт (-ы)

подп. — подпункт (-ы)

ПФР — Пенсионный фонд Российской Федерации (России)

разд. — раздел (-ы)

РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

РФ — Российская Федерация

СЕ — Совет Европы

СНГ — Содружество Независимых Государств

СССР — Союз Советских Социалистических Республик

ст. — статья (-и)

ТФОМС — территориальный (-е) фонд (-ы) обязательного медицинского страхования

ФСС РФ — Фонд социального страхования Российской Федерации

ФФОМС — Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации

ч. — часть (-и)

Предисловие

Настоящий учебник подготовлен преподавателями кафедры социального права, государственной и муниципальной службы ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет» (УрГЮУ), а также преподавателями других образовательных организаций и работниками некоторых государственных органов.

При подготовке учебника учтены требования Государственного образовательного стандарта 3 поколения уровня «бакалавр», изданные в последнее время учебные и научные издания по праву социального обеспечения, нормативные правовые и судебные акты.

Учебник включает материал по основным темам данного учебного курса. Он охватывает четыре раздела, которые состоят из 24 глав. В методическую часть входят контрольные и аналитические вопросы, задачи, тестовые задания, программа курса, глоссарий, список основных нормативных правовых актов и литературы.

В результате изучения материалов учебника обучающийся должен

знать

- основные категории и понятия науки права социального обеспечения,
- содержание прав российских граждан на различные виды социального обеспечения,
- наиболее важные нормативные правовые и судебные акты,
- вопросы реализации прав граждан на различные виды социального обеспечения;

уметь

- использовать полученные знания для решения конкретных вопросов социального обеспечения,
- давать консультации по правовым вопросам социального обеспечения,
- определять право конкретных граждан на отдельные виды социального обеспечения,
- производить подсчет продолжительности трудового стажа, размера заработной платы, пенсий, пособий и других выплат,
- составлять жалобы по вопросам социального обеспечения,
- толковать и правильно применять нормы права социального обеспечения,
- аргументированно излагать свою точку зрения по спорным вопросам права социального обеспечения,
- осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

владеть навыками

- разрешения правовых проблем и коллизий в сфере социального обеспечения,
- выявления правонарушений в сфере социального обеспечения,
- самостоятельного анализа содержания нормативных правовых и судебных актов,
- оценки правоприменительной деятельности в сфере социального обеспечения.

РАЗДЕЛ **1**

**ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРАВА
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Глава 1. Понятие социального обеспечения, его система и функции

В результате изучения главы студент должен

знать

- сущность и содержание основных понятий, категорий права социального обеспечения;
- особенности правового положения граждан в сфере социального обеспечения;
- систему социального обеспечения и ее основные подсистемы;
- особенности организации и функционирования системы органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения;

уметь

- оперировать юридическими понятиями и категориями права социального обеспечения;
- анализировать, толковать и правильно применять нормы права социального обеспечения;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с социальным законодательством;
- осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов о социальном обеспечении;
- свободно ориентироваться в теоретических вопросах права социального обеспечения;

владеть навыками

- использования понятийного аппарата, существовавшего ранее и принятого в настоящее время законодателем, при регулировании отношений в сфере социального обеспечения;
- анализа, толкования и правильного применения норм права социального обеспечения;
- осуществления на методологической основе правовой экспертизы нормативных правовых актов о социальном обеспечении.

1.1. Понятие социального обеспечения

Согласно ч. 1 ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. При этом ч. 3 этой же статьи также закрепляет общее правило о поощрении добровольного социального страхования, создании дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности.

В силу изложенного социальное обеспечение выступает основным средством, гарантирующим каждому человеку, пребывающему на

законных основаниях на территории РФ, возможность для существования, в том числе и тогда, когда он оказался в трудной жизненной ситуации (при наступлении болезни, смерти, инвалидности и т.д.).

В научной и учебной литературе не сложилось единого мнения по определению понятия «социальное обеспечение». Ситуацию осложняет и то, что в законодательстве используются различные термины: «социальная защита», «социальная политика», «социальная поддержка», «социальная помощь» и др.

Наиболее важное значение имеет вопрос о соотношении понятий «социальная политика», «социальная защита» и «социальное обеспечение», что обосновывается не только научным, но и практическим интересом, а также потребностями законодательного корпуса.

Словосочетание «социальная политика» прочно вошло в терминологию не только профессиональных ученых и практиков, но и в массовый оборот. Это, наверное, один из самых распространенных терминов в обыденной жизни всех социальных слоев и групп общества¹, так как социальная сфера охватывает такие области жизни человека, как труд, семья, социальное обеспечение, образование, наука, культура, спорт, жилищные условия².

Как указывает М.О. Буянова, «социальная политика современного Российского государства должна быть направлена на социальное обеспечение такого уровня, который закреплен в международных актах, ратифицированных нашей страной. СССР (правопреемницей которого является Россия) ратифицировал Всеобщую декларацию прав и свобод человека и гражданина 1948 г., а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина (16 декабря 1966 г.). В соответствии с этими актами каждый член общества имеет право на социальное обеспечение и осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень (включая предметы первой необходимости, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание), который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, а также право на обеспечение на случай безработицы, болезни, ин-

¹ Социальная политика в муниципальных образованиях : учебник / под. ред. Н.А. Волгина, В.К. Егорова, С.В. Калашникова. М., 2006. С. 7.

² Социальное законодательство : научно-практическое пособие / отв. ред. Ю.А. Тихомиров, В.Н. Зенков. М., 2005. С. 2.

валидности, вдовства, наступления старости или иных обстоятельств утраты средств к существованию по независящим от него причинам»¹.

На сегодняшний день основа социальной политики — реализация права личности на достойное человека существование, в рамках проводимой государством и иными органами, учреждениями, организациями социальной политики.

В этой связи у индивидов есть право требовать от государства положительных действий для обеспечения интересов личности².

Именно подобное понимание социальной политики встречается в трудах ученых, которые указывают, что социальная политика все чаще рассматривается как координация деятельности общественных институтов и социальных групп населения по поводу активизации самостоятельных защитных действий различных групп населения, особенно тех, которые находятся в сложной жизненной ситуации, а также оказания помощи тем, кто не может себя защитить³. Социальная политика и ее составляющие скорее не цель, а действенное средство и мощный механизм социального развития страны, территорий, организаций и конкретного человека. В этом ее ключевое предназначение⁴.

В постановлении Правительства РФ от 6 мая 1994 г. № 474 «Об утверждении основных направлений социальной политики Правительства Российской Федерации на 1994 год» определено одно из ее ведущих направлений, а именно социальная поддержка и социальная защита. В настоящее время основные направления социальной политики изложены в плане действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году (утв. Правительством РФ от 1 марта 2016 г.).

Понятие «социальная защита населения» впервые получило официальное закрепление сначала в законе о социальной защите, принятом в рамках политики нового курса Ф.Д. Рузвельта в 1935 г., а позднее, в 1940-х гг., в документах МОТ. Например, по определению Международной организации труда, социальная защита — это «защита, которую общество обеспечивает своим членам посредством набора общественных мер от экономических и социальных бедствий, которые

¹ Право социального обеспечения России : учебник / под. ред. М.О. Буяновой, К.Н. Гусова и др. М., 2007. С. 10—11.

² *Магазинер Я.М.* Избранные труды по общей теории права. СПб., 2006. С. 190—196.

³ *Григорьев С.И., Гусякова Л.Г., Гусова С.А.* Социальная работа с молодежью. М., 2006. С. 9.

⁴ Социальная политика в муниципальных образованиях : учебник / под ред. Н.А. Волгина, В.К. Егорова, С.В. Калашникова. М., 2006. С. 3.

обусловлены прекращением или существенным снижением заработков в результате болезни, родов, производственных или несчастных случаев, безработицы, инвалидности, старости и смерти; обеспечение медицинской помощи; обеспечение субсидий семьям с детьми»¹.

Социальная защита населения представляет собой систему общественных отношений по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения. Социальная защита населения является практической деятельностью по реализации основных направлений социальной политики. Она осуществляется на базе соответствующих нормативных правовых актов, денежных и материальных ресурсов, и включает непосредственную организаторскую работу органов, учреждений и организаций. С помощью мер социальной защиты населения производится охрана окружающей природной среды, материнства, детства, оказание помощи семье, охрана здоровья граждан, профессиональная подготовка и получение дополнительного профессионального образования, обеспечение занятости населения, охрана труда, регулирование заработной платы и доходов населения, обеспечение жильем, регулирование права собственности граждан, материальное обеспечение и обслуживание нетрудоспособных и других нуждающихся в социальной защите граждан².

В свою очередь социальное обеспечение входит наиболее важным компонентом в содержание социальной защиты и имеет специфику в области целевой, субъектной направленности, а также оснований возникновения соответствующих отношений. В частности, отношения по социальному обеспечению возникают тогда, когда имеет место наступление жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату дохода, его снижение, повышенные расходы, смерть и т.д., что влечет за собой необходимость устранения либо смягчения их последствий.

Данные жизненные обстоятельства можно классифицировать на пять групп:

- 1) экономического характера (безработица, статус малоимущих, инфляция);
- 2) биологического характера (беременность, смерть, рождение ребенка, болезнь, инвалидность и смерть от общих причин и др.);
- 3) производственного характера (несчастный случай на производстве, профессиональное заболевание, выслуга лет и т.д.);
- 4) демографического характера (наличие детей в семье, многодетность, неполная семья, одиночество, сиротство);

¹ Антропов В.В. Социальная защита в странах Европейского союза. М., 2006. С. 11.

² Подробнее об этом см.: Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. М., 2014. С. 27—28.

- 5) иного характера (присоединение дополнительных территорий к РФ, военные действия и их последствия для мирного населения, дорожно-транспортное происшествие, радиационная или техногенная катастрофа и др.).

Наступление данных обстоятельств влечет за собой возникновение отношений по социальному обеспечению, регулируемых нормами права социального обеспечения. В связи с этим социальное обеспечение заключается в предоставлении денежных выплат, социальных услуг и других натуральных предоставлений в целях устранения или смягчения возникших негативных последствий.

Действующее законодательство и учебная литература используют для определения подобного рода жизненных обстоятельств следующие термины: «социальный риск» и «социальный случай», «страховой риск» и «страховой случай».

В частности, социальные риски в зависимости от основания обеспечения делятся на страховые (касающиеся застрахованных лиц и членов их семей) и нестраховые, относящиеся к гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию (военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов, незастрахованные и др.). Достаточно подробно правовая конструкция социального страхового риска (как основного юридического факта, влекущего возникновение социально-обеспечительных отношений) регламентируется нормами Закона об основах обязательного социального страхования. Так, в ст. 8 данного нормативного акта среди видов страховых социальных рисков названы необходимость получения медицинской помощи, утрата застрахованным лицом заработка или другого дохода, дополнительные расходы застрахованного или членов его семьи в связи с наступлением страхового случая.

При этом страховыми случаями признаются достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца, заболевание, травма, несчастный случай на производстве или профессиональное заболевание, беременность и роды, рождение детей и другие случаи, установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

С учетом приведенной законодательной классификации можно сделать вывод, что наступившие страховые и нестраховые риски являются страховыми и нестраховыми случаями.

В учебной литературе можно встретить различные мнения по поводу правовой природы социального обеспечения. Е.Е. Мачульская под социальным обеспечением понимает сложную систему экономических отношений по перераспределению государственных и не-

государственных средств, направленную на частичное возмещение доходов от трудовой деятельности, внутрисемейного содержания, дополнительных расходов на детей и других нетрудоспособных членов семьи, оказание бесплатных медицинских и социальных услуг лицам, пострадавшим в результате наступления социального риска или других социально значимых обстоятельств¹.

По мнению Т.К. Мироновой, социальное обеспечение — это совокупность мер экономического, правового, организационного характера, которые предусматривают предоставление гражданам особого рода материальных благ (различных видов социального обеспечения), назначаемых в объемах и на условиях, установленных законом, за счет средств государственных внебюджетных фондов и средств бюджетов разных уровней, при наступлении определенных законом обстоятельств, признаваемых социально уважительными (социальных рисков), в целях поддержания материального и социального благополучия граждан².

Как указывает М.О. Буянова, социальное обеспечение есть форма выражения социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение пенсиями, пособиями, компенсационными выплатами, социальным обслуживанием определенных категорий граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления или предотвращения наступления социальных случаев с целью выравнивания их социального положения по сравнению с другими членами общества³.

В качестве социального обеспечения Э.Г. Тучкова рассматривает систему экономических и правовых мер, принимаемых государством с целью перераспределения валового внутреннего продукта посредством предоставления гражданам в случае наступления социальных рисков материальных благ для выравнивания их личных доходов и поддержания полноценного социального статуса за счет средств целевых финансовых источников в объеме и на условиях, строго нормируемых обществом и государством⁴.

С нашей точки зрения, социальное обеспечение можно определить как систему общественных отношений, складывающихся между

¹ Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения : учебник. М., 2011. С. 31.

² Миронова Т.К. Право социального обеспечения : учебное пособие. М., 2013. С. 15—16.

³ Право социального обеспечения : учебное пособие для вузов / под ред. Ю.П. Орловского. М., 2014. С. 20.

⁴ Право социального обеспечения России : учебник для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. М., 2014. С. 11.

гражданами и органами государства, местного самоуправления, организациями по поводу предоставления гражданам из специальных финансовых источников и на основе законодательства пенсий, пособий, медицинской помощи и других видов обеспечения при наступлении страховых и нестраховых случаев, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, приобретение статуса малоимущих, с целью предотвращения, смягчения или устранения неблагоприятных последствий их наступления¹.

В завершение рассмотрения данного параграфа необходимо указать, что в научной и учебной литературе используется такое понятие, как «организационно-правовая форма социальной защиты населения»². В частности, В.П. Галаганов указывает, что к основным организационно-правовым формам социального обеспечения относятся обязательное социальное страхование работающих и иных граждан, подлежащих такому страхованию, социальное обеспечение граждан за счет ассигнований из государственного бюджета, государственное личное страхование, смешанная форма организации социального обеспечения³.

По мнению авторов настоящего учебника, под организационно-правовой формой понимается способ реализации социальной защиты населения, характеризующий финансовую и управленческую стороны социальной защиты населения. При этом к организационно-правовым формам социального обеспечения населения можно отнести:

- 1) обязательное социальное страхование;
- 2) бюджетное финансирование;
- 3) дополнительное добровольное страхование;
- 4) предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера и ликвидация их последствий;
- 5) корпоративное финансирование;
- 6) частное финансирование⁴.

¹ Подробнее об этом см.: Право социального обеспечения : глоссарий. Екатеринбург, 2012. С. 9; Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. М., 2014. С. 28—29.

² Подробнее об этом см.: *Мачульская Е.Е.* Право социального обеспечения : учебник. М., 2011. С. 31—37.

³ *Галаганов В.П.* Право социального обеспечения : учебник. М., 2014. С. 29—36. Более подробно вопрос о соотношении понятий «система социального обеспечения», «организационно-правовая форма социального обеспечения», «система социальной защиты» см.: *Силкина Е.А.* Вопросы терминологии в праве социального обеспечения : дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2013.

⁴ *Силкина Е.А.* Вопросы терминологии в праве социального обеспечения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2013. С. 7—9, 17—18.

В свою очередь к организационно-правовым формам социальной защиты населения можно отнести обязательное государственное страхование жизни и здоровья.

1.2. Система социального обеспечения

Социальное обеспечение представляет собой систему взаимосвязанных и взаимодействующих денежных источников, субъектов и видов обеспечения, органов и учреждений, а также нормативных правовых актов¹, состоящую из пяти подсистем, каждая из которых выполняет определенную функцию в общем процессе социального обеспечения.

В частности, подсистема финансирования отвечает на вопрос о том, за счет каких источников происходит финансирование определенного вида социального обеспечения. В этой связи данная подсистема рассматривает в качестве основных такие источники государственного финансирования, как прямое бюджетное финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, а также осуществление выплат в рамках системы социального обеспечения из государственных страховых внебюджетных фондов (ФОМС, ФСС, ПФ РФ). Так, страховая пенсия по старости финансируется за счет средств ПФ РФ, выплата пособия по временной нетрудоспособности осуществляется в основном денежными средствами, аккумулированными в ФСС РФ. В свою очередь негосударственная часть подсистемы финансирования реализуется за счет средств местных бюджетов, страховых медицинских организаций, негосударственных пенсионных фондов, благотворительных организаций и работодателя.

Подсистема органов и учреждений (подсистема управления) отвечает на вопрос, какие именно органы, учреждения и организации занимаются предоставлением социального обеспечения. Особое место среди них занимает Минтруд РФ. Наряду с федеральными органами исполнительной власти не менее важную роль в сфере социального обеспечения играют министерства, ведомства и иные структуры (МВД РФ, ФСБ РФ, Генеральная прокуратура РФ, МИД России, Министерство обороны РФ и др.). Также в подсистеме управления социальным обеспечением выделяются управленческие структуры государственных страховых внебюджетных фондов (ФСС РФ, ФОМС, ПФ РФ), которые также не остаются в стороне от решения вопроса реализации конституционного права граждан на отдельные виды социального обеспечения.

¹ Подробнее об этом см.: Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. М., 2014. С. 34—37.

При этом заслуживает внимание то обстоятельство, что вопросы социального обеспечения и социальной защиты относятся к совместному ведению РФ и ее субъектов, что предполагает разграничение на законодательном уровне предметов ведения и полномочий федерации и данных субъектов¹. От разрешения указанного вопроса надлежащим образом зависит эффективность всей системы социальной защиты и социального обеспечения. В связи с этим органы исполнительной власти субъектов РФ принимают активное участие в реализации социальной политики. Так, на уровне Свердловской области действует Министерство социальной политики Свердловской области.

В рамках негосударственной части подсистемы управления задействованы органы местного самоуправления, работодатели, благотворительные и страховые медицинские организации, органы управления негосударственных пенсионных фондов. Например, медицинскую помощь оказывают медицинские организации, а функции по обеспечению пособиями по временной нетрудоспособности возложены на работодателя.

Подсистема видов обеспечения делает акцент на всей системе денежных выплат, услуг и других видов предоставлений в натуральной форме, право на получение которых реализует лицо в рамках правоотношений по социальному обеспечению. Например, укажем такие виды социального обеспечения, как пенсии, пособия, компенсационные выплаты, государственная социальная помощь, социальная поддержка, социальное обслуживание, дополнительное социальное обеспечение.

Подсистема субъектов обеспечения затрагивает и анализирует категории тех лиц, которые имеют право на отдельные виды социального обеспечения. При этом следует отметить, что в роли основного субъекта системы социального обеспечения выступает застрахованное лицо, т.е. лицо, состоящее в отношениях по обязательному социальному страхованию. Это означает, что либо само лицо, либо за него отдельные субъекты права (как правило, работодатели) уплачивают страховые взносы в ПФ РФ, ФСС, ФОМС. Наряду с застрахованными к числу субъектов социального обеспечения отнесены также лица, не являющиеся застрахованными, но имеющими право на отдельные виды социального обеспечения за счет средств бюджета либо иных источников (средств работодателя, благотворительной организации и др.). Такие лица также являются полноправными участниками системы социального обеспечения. В то же время их статус и правовые

¹ Авдеева А.В. Разграничение компетенции между органами государственной власти РФ и субъектов РФ в социальной сфере : автореф. : ... дис. канд. юрид. наук. М., 2010.

возможности реализации права на отдельные виды социального обеспечения, в том числе его размер, как правило, отличаются в меньшую сторону по сравнению с застрахованными лицами. Например, пособие по уходу за ребенком предоставляется всем женщинам, однако размер данного вида социального обеспечения различается (как правило, застрахованная женщина имеет право на получение пособия по уходу за ребенком в большем размере, нежели женщина, не состоящая в отношениях по обязательному социальному страхованию).

Подсистема нормативных правовых актов показывает, какой нормативный акт определяет порядок и условия предоставления того либо иного вида социального обеспечения. Например, Закон о страховых пенсиях направлен на правовую регламентацию отношений в сфере обеспечения страховой пенсией, Закон о социальном обслуживании устанавливает основы взаимоотношений в сфере предоставления отдельных видов социального обслуживания (срочная консультативная помощь, оказание психологической помощи и поддержки, пребывание в стационаре, полустационаре и др.).

Наряду с этим система социального обеспечения состоит из государственной и негосударственной частей, что обусловлено существующей на территории РФ структурой взаимоотношений в области социального обеспечения и социальной защиты. Так, государственная часть системы социального обеспечения реализуется за счет средств государственных внебюджетных фондов и бюджетного финансирования (федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ, а также Фонд национального благосостояния). В свою очередь негосударственная часть системы социального обеспечения реализуется за счет средств работодателя, благотворительных фондов, местного бюджета и др.

Аналогичным образом решается вопрос и в отношении субъектов, видов обеспечения, а также органов, учреждений и организаций, реализующих тот или иной вид социального обеспечения. Если идет речь о предоставлении трудовой (страховой) пенсии, то по своему содержанию данный процесс полностью входит в государственную часть системы социального обеспечения. В связи с этим субъектом обеспечения является лицо, состоящее в отношениях по обязательному социальному страхованию, и органом, реализующим данный вид обеспечения, будет ПФ РФ. В случае осуществления муниципальной доплаты к пенсии этот вид обеспечения предоставляется органами местного самоуправления и реализуется в отношении бывших муниципальных служащих.

Наконец, подсистема нормативных актов в зависимости от предоставляемого вида социального обеспечения также имеет свои особен-

ности. В частности, если отношения возникают по поводу реализации гражданином его права на отдельный вид государственного социального обеспечения, например, государственную социальную помощь, то правовая регламентация рассматриваемых отношений осуществляется на федеральном уровне и уровне субъектов РФ. В то же время правовое регулирование по вопросу предоставления отдельных социальных выплат за счет средств работодателя основывается как на федеральных и региональных, так и на локальных нормативных правовых актах.

1.3. Функции социального обеспечения

Посредством рассмотрения функций раскрывается содержание социального обеспечения. При этом по общему правилу оно может быть охарактеризовано как достижение основных целей социальной политики государства применительно к возникающим социальным рискам и минимизации их последствий.

К главным функциям социального обеспечения относят экономическую, политическую, социальную и демографическую, а также духовно-идеологическую¹, профилактическую (превентивную)² и защитную³.

Остановимся подробно на главных функциях социального обеспечения.

Так, содержание экономической функции проявляется в позитивном воздействии социального обеспечения на всю экономическую ситуацию в стране. В частности, при помощи данной функции обеспечивается процесс перераспределения внутри общества внутреннего валового продукта в целях выравнивания основных возможностей людей для реализации последними их основных потребностей. Наряду с этим экономическая функция обеспечивает аккумуляцию основных источников, при помощи которых обеспечивается процесс финансирования всего социально-обеспечительного процесса страны. Также экономическая функция выполняет роль регулятора внутренних трудовых ресурсов общества и стимулирует граждан к труду.

¹ Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. М., 2014. С. 32—33.

² Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения : учебник. М., 2011. С. 30—31; Галаганов В.П. Право социального обеспечения : учебник. М., 2014. С. 29.

³ Право социального обеспечения : учебное пособие для вузов / под ред. Ю.П. Орловского. М., 2014. С. 24; Галаганов В.П. Право социального обеспечения : учебник. М., 2014. С. 28.

Социальная функция отражает взаимосвязь социального обеспечения и социальной подсистемы общества и разделяется на защитную, компенсационную и реабилитационную подфункции¹.

Основное назначение социальной функции выражается в минимизации негативных последствий, возникающих в результате наступления социальных (страховых) рисков. При этом данная функция проявляется: в предоставлении денежных выплат, услуг и других видов предоставлений в натуральной форме в случае возникновения различных жизненных обстоятельств (смерть, болезнь, инвалидность, несчастный случай на производстве, военная травма и др.); в психическом и физическом восстановлении состояния здоровья организма человека, включая восстановление трудоспособности гражданина либо создание условий для вовлечения нетрудоспособного в полноценную жизнь; собственно в минимизации последствий социальных (страховых) случаев различными средствами социального обеспечения.

При характеристике политической функции социального обеспечения нельзя не упомянуть, что рассматриваемый механизм носит во многом политико-правовой характер и направлен на реализацию социального статуса человека и гражданина, в том числе на воплощение в жизнь основных конституционных положений об обязанности государства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 Конституции РФ); о реальности принципа социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7 Конституции РФ).

Более того, в качестве примера политической функции социального обеспечения можно указать предвыборную агитацию в органы государственной власти и органов местного самоуправления кандидатов на политические должности, в программе которых до двух третей занимают предложения по решению социальных проблем общества (ветераны, инвалиды, обеспечение жильем, право на льготы и т.д.).

Демографическая функция социального обеспечения носит важный характер и выражается не только в решении демографических проблем общества (увеличение рождаемости, укрепление семьи, материнства, отцовства, детства и т.п.), но и в обеспечении национальной безопасности, так как только население, проживающее в условиях, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, способно защитить соответствующую территорию, общественные институты и ценности общества.

¹ Подробнее об этом см.: Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. М., 2014. С. 31—32.

Методический комплекс

Контрольные вопросы

1. Существует ли единое определение понятий «социальное обеспечение», «социальная защита», «социальная политика»?
2. Каковы основные функции социального обеспечения?
3. Как можно охарактеризовать систему социального обеспечения РФ? Из каких подсистем состоит данная система?
4. Что подразумевается под социальными рисками? Какие их виды существуют?
5. Наступление каких обстоятельств можно отнести к социальным случаям?
6. Какие виды страховых рисков вы знаете?

Аналитические вопросы

1. Как соотносятся между собой понятия «социальное обеспечение», «социальная защита» и «социальная политика»?
2. Каковы главные организационно-правовые формы социального обеспечения?
3. Каким образом можно охарактеризовать каждую функцию социального обеспечения?
4. В чем заключается различие между экономической и политической функциями социального обеспечения?
5. Какое значение имеет подсистема управления системы социального обеспечения РФ?
6. Каково значение подсистемы финансирования системы социального обеспечения РФ?
7. Что понимается под социальным риском и социальным случаем?
8. В чем заключается отличие социального риска от страхового риска и социального случая от страхового случая?

Задания

1. В Российской Федерации система социального обеспечения включает государственную и негосударственную части. При этом в составе негосударственной части выделяется дополнительное социальное обеспечение.

Какую роль в системе социального обеспечения РФ играет дополнительное социальное обеспечение в современных условиях? Согласуется ли подобная ситуация с тенденцией развития дополнительного

социального обеспечения в зарубежных государствах? Ответ аргументируйте примерами из опыта зарубежных государств.

2. Российское законодательство о социальном обеспечении предусматривает разнообразные виды социального обеспечения: пенсии, пособия, компенсационные выплаты и др. Существует ли, по вашему мнению, необходимость внесения изменений в данную систему путем добавления дополнительных видов социального обеспечения? Обоснуйте свой ответ.

3. Иванов А.И. обратился в медицинское учреждение в целях получения полиса обязательного медицинского страхования. В выдаче полиса ему было отказано. Разрешите данную ситуацию. Каково значение полиса обязательного медицинского страхования для системы социального обеспечения РФ? Каков порядок получения полиса обязательного медицинского страхования?

4. У семьи Петровых в 2015 г. родился второй ребенок. На какие виды социального обеспечения имеет право семья Петровых? Изменится ли ситуация, если родившийся ребенок будет признан инвалидом?

5. Житель города Севастополя Сидоров О.Г. обратился в управление пенсионного фонда за назначением страховой пенсии по законодательству РФ. В назначении пенсии ему было отказано на том основании, что страховые взносы за Сидорова О.Г. не поступали в бюджет ПФР. Разрешите данную ситуацию.

Тест

- Какие денежные выплаты не включаются в систему видов социального обеспечения:
 - пенсии;
 - пособия;
 - премии;
 - материальная помощь государственному гражданскому служащему при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска;
 - материнский (семейный) капитал.
- Какой из органов или учреждений не входит в подсистему управления системы социального обеспечения РФ:
 - ПФР и его структурные подразделения;
 - бухгалтерия работодателя;
 - Министерство обороны РФ;

- г) органы местного самоуправления;
 д) похоронное бюро.
3. Какие функции характеризуют социальное обеспечение:
 а) экономическая функция;
 б) функция социального благоденствия;
 в) функция духовного совершенствования;
 г) социальная функция;
 д) духовно-идеологическая функция.
4. Какие группы в учебных целях можно выделить в системе жизненных обстоятельств:
 а) демографического характера;
 б) националистического характера;
 в) биологического характера;
 г) производственного (служебного) характера;
 д) государственного характера;
 е) частного характера.
5. Каково основное назначение социальной политики в Российской Федерации:
 а) сделать всех людей счастливыми;
 б) обеспечить условия труда и быта широким слоям населения;
 в) сделать мир лучше;
 г) предоставить всем гражданам РФ по 1000 руб. в месяц.

Ответы к тесту

1	2	3	4	5
в, г	б, д	а, г, д	а, в, г	б

Основная литература

1. *Григорьев И.В.* Право социального обеспечения : учебное пособие для прикладного бакалавриата. 4-е изд., перераб и доп. М. : Юрайт, 2015. 233 с.
2. *Мачульская Е.Е.* Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата. 3-е изд., перераб. и доп. Москва : Юрайт, 2015. 575 с.
3. Право государственной и муниципальной службы : учебное пособие / под ред. В.Ш. Шайхатдинова, А.Н. Митина. М. : Проспект ; Екатеринбург : Уральская государственная юридическая академия, 2014.
4. Право социального обеспечения : практикум / авт.-сост. В.Ш. Шайхатдинов и др. Екатеринбург : Уральская гос. юрид. академия, 2013. 152 с.
5. Право социального обеспечения : учебник для бакалавров / В.А. Агафонов, А.С. Васильева и др. ; под ред. В.Ш. Шайхатдинова ; Уральская гос. юрид. академия. М. : Юрайт, 2012. 573 с.
6. Право социального обеспечения : учебник для бакалавров / В.А. Агафонов, А.С. Васильева и др. ; под ред. В.Ш. Шайхатдинова. Уральская гос. юрид. академия. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2013. 654 с.
7. Право социального обеспечения : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / И.В. Григорьев, В.Ш. Шайхатдинов. М. : Юрайт, 2015. 402 с.
8. Право социального обеспечения : учебное пособие для вузов / М.О. Буянова, Е.С. Герасимова и др. ; под ред. Ю.П. Орловского ; Высшая школа экономики. М. : Юрайт, 2015. 539 с.
9. Право социального обеспечения : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Г.В. Сулейманова. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2015. 430 с.
10. Право социального обеспечения : учебник для бакалавров / под ред. Э.Г. Тучковой. М. : Проспект, 2014. 456 с.
11. *Сидоров В.Е.* Право социального обеспечения Российской Федерации : учебное пособие. М. : РИОР : ИНФРА-М, 2012.
12. Право социального обеспечения России : учебник для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. М. : Проспект, 2014.

Дополнительная литература

1. *Агафонов В.А.* Социальное обеспечение лиц, пострадавших от профессиональных заболеваний, и членов их семей : правовые вопросы : монография. Екатеринбург : Ажур, 2011.
2. *Азарова Е.Г.* Судебная защита пенсионных прав. М., 2009.
3. *Акопов В.И.* Медицинское право. Рн/Д., 2012.
4. *Алексеева Л.Б., Жуйков В.М., Лушачук И.И.* Международные нормы о правах человека и применение их судами Российской Федерации. М., 1996.

5. *Алимов С.Ю.* Конституционно-правовая защита ветеранов и участников боевых действий в странах СНГ. М. : Юнити-Дана, 2010.
6. *Антропов В.В.* Социальная защита в странах Европейского Союза. М., 2006.
7. *Антипьева Н.В.* Проблемы правового регулирования социального обеспечения военнослужащих. Омск : Изд-во Омского ун-та, 2009.
8. *Аракчеев В.С.* Пенсионное право России. СПб., 2003.
9. *Благодир А.Л., Кирилловых А.А.* Комментарий к Федеральному закону от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» (постатейный). М. : Юстицинформ, 2010.
10. *Благодир А.Л.* Право социального обеспечения: система законодательства : монография. Киров : Изд-во ВятГГУ, 2012. 91 с.
11. *Благодир А.Л.* Право социального обеспечения : система отрасли : монография. Киров : Изд-во ВятГГУ, 2011. 185 с.
12. *Благодир А.Л.* Правовое регулирование социального обслуживания граждан : монография. Киров, 2003. 134 с.
13. *Борисенко Н.Ю.* Пенсионное обеспечение : учебник для вузов. Дашков и К°, 2010.
14. *Буянова М.О.* Социальное обслуживание граждан в условиях рыночной экономики. М., 2002.
15. *Васильева А.С.* Правовое регулирование пенсионного обеспечения судей Российской Федерации : монография. Екатеринбург, 2008.
16. *Васильева Ю.В.* Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2010.
17. *Васильева Ю.В.* Пенсионное право России. Пермь, 2012.
18. *Говорухина Е.Ю.* Применение норм право социального обеспечения: вопросы теории и практики : монография. Екатеринбург : Ажур, 2010.
19. *Гладков Н.Г.* Комментарий судебной практики по спорам, возникающим из трудовых и пенсионных отношений. М. : Юрайт, 2009.
20. *Григорьев И.В.* Социальное обеспечение трудящихся-мигрантов : монография. Екатеринбург : УрГЮА, 2008.
21. *Гусаков Д.Б.* История пенсионного обеспечения и социального страхования в России : учебное пособие. СПб. : Изд-во СПбГИПСР, 2010.
22. *Гусева Т.С.* Социальное обеспечение семьи, материнства, отцовства и детства в России: теоретические и практические проблемы. Пенза, 2011.
23. *Ерофеева О.В.* Защита прав граждан на пенсионное обеспечение : монография. М. : Проспект, 2015. 176 с.
24. *Жаворонков Р.Н.* Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации : монография. М. : Фонд НИПИ, 2014.
25. *Захаров М.Л.* Социальное страхование в России: прошлое, настоящее и перспективы развития (трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве) : монография. М. : Проспект, 2013.

26. Защита трудовых прав граждан и прав в сфере социального обеспечения / Сост. А.Л. Благодир, И.Л. Дубровина. Киров, 2005.
27. *Иванова Р.И.* Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. М., 1986.
28. *Кауфман А.А.* Право социального обеспечения в схемах и определениях. М. : Проспект, 2011.
29. *Корсаненкова Ю.Б.* Социальная поддержка семей с детьми в Российской Федерации : реальность и перспективы : монография. М. : Волтерс Клувер, 2010.
30. *Кобзева С.И.* Источники права социального обеспечения России : монография. М., 2009.
31. *Кожевников Д.Е.* Государственная социальная помощь малоимущим гражданам: правовые вопросы. Екатеринбург : Ажур, 2012.
32. Комментарий к законодательству Российской Федерации о пенсионных накоплениях / под ред. Ю.В. Воронина. М. : ИНФРА-М : Норма, 2015. 848 с.
33. Комментарий к Федеральному закону «О страховых пенсиях» (постатейный) / А.Н. Борисов. М. : Деловой двор, 2015. 296 с.
34. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (постатейный) / Ю.В. Белянинова, Р.Р. Долотина, С.А. Слесарев, О.В. Шашкова. Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2014.
35. Комментарий к Федеральному закону «О накопительной пенсии». Постатейный / Вавулин Д.А., Федотов В.Н. М. : Деловой двор, 2014. 112 с.
36. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (постатейный) / Ю.В. Белянинова, О.А. Гурина, Н.А. Захарова, О.В. Кузнецова, С.А. Слесарев (под ред. Э.Р. Курманова). Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2014.
37. Комментарий к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (постатейный) / Ю.В. Белянинова Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2014.
38. *Лушников А.М.* Курс права социального обеспечения. М., 2009.
39. *Кирилловых А.А., Благодир А.Л.* Комментарий к Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (постатейный). М. : Деловой двор, 2011.
40. *Медведев А.В.* Социальная защита молодежи в РФ: правовые аспекты : монография. Екатеринбург, 2010.
41. *Медведева Е.В.* Социальная защита лиц, пострадавших от радиационных и (или) техногенных катастроф в РФ: правовые вопросы : монография. Екатеринбург : Ажур, 2013. 135 с.
42. Международные и российские нормы пенсионного обеспечения : сравнительный анализ / отв. ред. Э.Г. Тучкова, Ю.В. Васильева. М. : Проспект, 2013. 440 с.

43. *Миронова Т.К.* Право и социальная защита. М., 2006.
44. *Миронова Т.К.* Право социального обеспечения : учебное пособие. М. : КНОРУС, 2013.
45. *Наймушин С.В.* Пенсионное обеспечение работников правоохранительных органов (правовые вопросы). Екатеринбург, 2002.
46. *Никифорова О.Н.* Пенсионное обеспечение в системе социальной защиты населения. М. : ИНФРА-М : Норма, 2015. 124 с.
47. *Рогачев Д.И.* Метод права социального обеспечения. М., 2002.
48. *Роик В.Д.* Пенсионная система России : вызовы XXI века и пути модернизации. СПб., 2012.
49. *Роик В.Д.* Обязательное медицинское страхование: теория и практика : учебное пособие. М. : Дело и Сервис, 2013.
50. *Сивакова И.В.* Пенсионное законодательство России в советский период (октябрь 1917 г. — 1928 г.) : монография. М. : Проспект, 2015. 208 с.
51. *Сивакова И.В.* Новое пенсионное законодательство в схемах. М. : Проспект, 2015. 64 с.
52. *Сивакова И.В.* Пенсии в схемах. М. : Проспект, 2015. 176 с.
53. *Сивакова И.В.* Детские пособия в схемах. М. : Проспект, 2015. 88 с.
54. *Сивакова И.В.* Детские пособия : практическое пошаговое руководство. М. : Проспект, 2015. 80 с.
55. *Смирнова Е.А.* Правовое положение безработного по трудовому праву и праву социального обеспечения России : учебное пособие. Владивосток : Дальневосточный федеральный университет, 2012.
56. *Снежко О.А.* Защита социальных прав граждан : теория и практика. М. : ИНФРА-М, 2016. 247 с.
57. *Соловьев А.К.* Пенсионная реформа : иллюзии и реальность. М. : Проспект, 2014. 296 с.
58. *Сотникова Л.В.* Социальное обеспечение семей с детьми в РФ (правовые вопросы) : монография. Екатеринбург : Ажур, 2009.
59. Социальные права и практика Конституционного Суда Российской Федерации. СПб., 2008.
60. *Тучкова Э.Г., Васильева Ю.В.* Международные и российские нормы пенсионного обеспечения : сравнительный анализ. М. : Проспект, 2013. 440 с.
61. *Хаманева Н.Ю.* Защита прав граждан в сфере исполнительной власти. М., 1997.
62. Учебно-методические материалы (схемы) «Пенсионное обеспечение». Екатеринбург : УрГЮА, 2010.
63. *Федорова М.Ю.* Теоретические проблемы правового регулирования социального страхования. Омск, 2003.
64. *Челнокова Г.Б.* Социально законодательство, направленное на защиту от бедности в России : науч.-практ. пособие. М., 2009.
65. *Шайхатдинов В.Ш.* Право социального обеспечения Российской Федерации : учебное пособие. Екатеринбург, 1996. Вып. 2.